



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПОСЕЛКА МИХАЙЛОВСКИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

413540, Саратовская область, пос. Михайловский, ул. 60 лет Победы, дом 6, тел. 8(84577) 21954

УТВЕРЖДАЮ

Председатель контрольно-счетной
комиссии муниципального образования
п. Михайловский Саратовской области

Ю.В. Толстухина

подпись

«15» мая 2024 года

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проведение плановой проверки муниципального заказчика на предмет выявления и предупреждений нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг»».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: план проведения проверок в сфере закупок на первое полугодие 2024 год (п.3 ч.3 Статьи 99 44-ФЗ).

2. Предмет контрольного мероприятия: закупка товаров, работ, услуг по 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: администрация муниципального образования п. Михайловский Саратовской области;

4. Проверяемый период деятельности: с 01 января 2022 года по 31 декабря 2023 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06 мая 2023 года по 15 мая 2024 года.

6. Цели контрольного мероприятия: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок.

Проверкой установлено:

Администрация муниципального образования п. Михайловский Саратовской области в проверяемом периоде действовала на основании Устава муниципального образования поселок Михайловский Саратовской области, принятым Решением Собрании депутатов ЗАТО – пос. Михайловский Саратовской области от 29 ноября 2005 года № 126 (с изменениями и дополнениями).

Свидетельством о государственной регистрации юридического лица (форма №Р51001) серия 64 № 001543879 подтверждается, что в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о создании юридического лица Закрытое административно-территориальное образование-поселок Михайловский Саратовской области.

Свидетельство (форма №1-1-Учет) Код по КНД 1121007 о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения, настоящее свидетельство подтверждает, что российская организация администрация муниципального образования п. Михайловский Саратовской области ОГРН 1056404508533 поставлена на учет в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации 26.12.2005 в налоговом органе по месту нахождения Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 6 по Саратовской области (6418 Территориально-обособленное рабочее место Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы №6 по Саратовской области в Краснопартизанском районе) и ей присвоен ИНН 6418000529, КПП 641801001.

Главой муниципального образования п. Михайловский Саратовской области избран Романов Алексей Михайлович Решением Собрании

депутатов ЗАТО – пос. Михайловский Саратовской области от 10 ноября 2016 года № 16 (с изменениями от 25 апреля 2019 года № 203).

Согласно договора № 1 от 01.07.2019 года на оказание услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета органа местного самоуправления полномочия по ведению бухгалтерского учета были переданы в Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия и служба материально-технического обеспечения и транспортного обслуживания органов местного самоуправления муниципального образования п. Михайловский Саратовской области» (сокращенное наименование: МУ «ЦБ и служба МТО и ТО ОМС муниципального образования п. Михайловский»), главный бухгалтер – Егорова Ю.А.

В ходе проверки выборочным методом изучены документы за проверяемый период предоставленные Заказчиком. Кроме того, использована информация сети Интернет: единая информационная система РФ www.zakupki.gov.ru

Контрольно-счетной комиссией установлено, что за 2022 год Заказчиком осуществлено закупок, товаров, работ, услуг:

- путем проведения электронных аукционов 19 закупок на сумму 17 074 161,20 рублей.
- у единственного поставщика п.4 части 1 статьи 93 на сумму 2 066 144,59 рублей.
- у единственного поставщика по основаниям 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 196 075,15 рублей.

№п/п	Согласно статье 93 Закона о контрактной системе	Итого (руб.)
1	по пункту 8	2 245 465,99
2	по пункту 29	950 609,16

В 2023 году Заказчиком осуществлено закупок, товаров, работ, услуг:

- путем проведения электронных аукционов 18 закупок на сумму 20 070 313,05 рублей.

- у единственного поставщика п.4 части 1 статьи 93 на сумму 1 893 947,15 рублей.

- у единственного поставщика по основаниям 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на сумму 3 126 240,21 рублей.

№п/п	Согласно статье 93 Закона о контрактной системе	Итого (руб.)
1	по пункту 8	2 059 343,02
2	по пункту 29	1 066 897,19

В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ контрактным управляющим являлся:

- Постановление администрации муниципального образования п. Михайловский Саратовской области от 23.12.2013 г. № 115 контрактным управляющим назначен первый заместитель Главы муниципального образования п. Михайловский Саратовской области Савельев Ю.А. работающий по 05.08.2022г.

С 01.11.2022 года контрактным управляющим назначен первый заместитель Главы муниципального образования п. Михайловский Саратовской области Курсаков А.А. работающий по настоящее время.

Администрацией на проверку представлено Постановление от 29.01.2019 года № 6 «Об утверждении положения о единой, централизованной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд ЗАТО Михайловский Саратовской области.

В состав комиссии входят пять человек, что не противоречит требованиям ч.3 статьи 39 № 44-ФЗ.

Правом электронно-цифровой подписи для размещения ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом № 44 –ФЗ в

проверяемом периоде был наделен Глава муниципального образования п. Михайловский Саратовской области Романов А.М.

План-график на 2022 год составлен по утвержденной форме в срок установленный ч.6 ст.16 Закона (в течение 10 рабочих дней после утверждения и доведения лимитов бюджетных обязательств).

Первоначальная бюджетная смета по расходам бюджета администрации муниципального образования п. Михайловский на 2022 год утверждена 30 декабря 2021 года. План-график закупок на 2022 год утвержден 11 января 2022 года, в единой информационной системе план – график закупок размещен 11.01.2022 года без нарушений.

За проверяемый период в план-график было внесено 39 изменений.

При проведении проверки установлено соответствие информации, указанной в Планах - графиках размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации муниципального образования п. Михайловский за 2022 год, осуществленным закупкам.

Лимиты бюджетных обязательств на 2023 год и плановый период 2024-2025 доведены до администрации муниципального образования п. Михайловский» 30 декабря 2022 г.

Бюджетные сметы на 2022 год, 2023 финансовый год утверждены Главой муниципального образования п. Михайловский Саратовской области Романовым А.М.

План – график закупок товаров, работ, услуг на 2023 год № 202301603000398001 утвержден 10 января 2023 год и размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок 10 января 2023 года (далее – ЕИС) в пределах установленного срока.

В 2023 году в план-график было внесено 32 изменения без нарушения установленного законом срока размещения.

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных

некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП и СОНО) в объеме не менее чем 25% рассчитанного СГОЗ путем проведения конкурентных процедур. Согласно п.3 ч.1.1. ст.30 Закона, при определении объема закупок у СМП и СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона (за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с п.п.25 - 25.3 ч.1 ст.93 Закона).

В 2022 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 8 728,8 тыс. рублей, что составило 51,7% от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30. В соответствии с ч.4 ст.30 Закона заказчик по итогам года обязан составить отчет об объеме закупок у СМП и СОНО и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2022 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 14.03.2023 г.

В 2023 году закупки у субъектов малого предпринимательства проводились и составили 17 043,9 тыс. рублей, что составило 94,1% от совокупного годового объема закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренные частью 1.1 ст. 30. Заказчиком отчет за 2023 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 10.01.2024 г.

В соответствии с п.1 ч.2 ст. 30.1. «Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок» ФЗ №44, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок российских товаров и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2022 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 01.03.2023 г.

В соответствии с п.1 ч.2 ст. 30.1. «Особенности осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок» ФЗ №44, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок российских товаров и разместить его в ЕИС до 1 апреля года, следующего

за отчетным годом. Заказчиком отчет за 2023 год размещен в ЕИС без нарушения сроков 10.01.2024 г.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупок использует конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляет закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). К конкурентным способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) относятся конкурсы, аукционы, запрос котировок и запрос предложений.

В 2022 году определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами планировались в отношении 19 закупок.

При выборочной проверки проверено 3 процедуры закупки:

- *Уборка территории муниципального образования п. Михайловский Саратовской области от снега;*

- *Благоустройство общественной территории – «Устройство зоны отдыха между зданиями администрации по ул.60 лет Победы д.6, Дома Культуры по ул.60 лет Победы, д.7 и дома №9 микрорайона Солнечный в п. Михайловский Саратовской области»;*

- *Ремонт автомобильных дорог общего пользования на территории муниципального образования п. Михайловский Саратовской области.*

Аукционная документация подготовлена и размещена в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе. Нарушение сроков опубликования документов при проведении аукциона в электронной форме не установлено.

Работы приняты Главой муниципального образования п. Михайловский в объемах и суммах указанных в актах о приемке выполненных работ

Оплата произведена без нарушения срока оплаты.

Нарушений сроков по размещению контракта в реестр контрактов, отчетов об исполнении контракта не обнаружено.

В 2023 году определение поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентными способами планировались в отношении 18 закупок.

(выборочно проверено 2 процедуры):

- *«Благоустройство территории муниципального образования поселок Михайловский Саратовской области (выкашивание газонов, обочин)»;*

По итогам электронного аукциона заключен муниципальный контракт с МУП «Водоресурс» муниципального образования п. Михайловский

Саратовской области от 10.05.2023 г. № 40001/14 -23 в сумме 300 000,00 рублей. По завершению работ в соответствии с контрактом, подрядчиком представлены акты выполненных работ (форма КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), счет-фактура. Работы приняты Главой муниципального образования п. Михайловский в объемах и суммах указанных в акте о приемке выполненных работ № 1 от 05.07.2023 года (подписан электронной подписью 07.07.2023г) в сумме 300 000,00 рублей. Однако оплата за выполненные работы произведена с нарушением срока оплаты, что подтверждается п/п №763155 от 31.07.2023 г. на сумму 300 000,00 рублей.

Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

- *Благоустройство общественной территории – «Тротуар в п. Новооктябрьский по ул. Весенняя».*

Нарушений по этапам закупки данного муниципального контракта – не выявлено.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона заказчиком может осуществляться закупка товаров, работы или услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупка товара на сумму, предусмотренную ч.12 ст.93 Закона, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона в 2022 году осуществлены на сумму

2 066 ,14 тыс. руб., что составляет в совокупном годовом объеме закупок 8,17%.

Данный фак подтверждается документами, представленными Заказчиком в ходе плановой проверки, а именно, копиями договоров, заключенных Заказчиком на основании п.4 ч.1. ст.93 Закона; реестром закупок, осуществленных Учреждением в 2022 году по п.4 ч.1 ст.93 Закона.

Таким образом, в ходе проверки установлено, что в нарушение п.4 ч.1 ст.93 Закона в 2022 году Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму 2 066,14 тыс. руб.-8,17% СГОЗ, что превысило допустимый годовой объем закупок, которые Заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта Закона (не более 2 млн. руб. или не более 10% СГОЗ).

СГОЗ Учреждения в 2023 году составил 26 058,5 тыс. руб., по данным отчета об осуществлении закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Саратовской области (муниципальных нужд). Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона в 2023 году осуществлены на сумму 1 893,94 тыс. руб., что составляет в совокупном годовом объеме закупок 7,26%.

В ходе проверки (договоров, контрактов) заключенных в соответствии п.4 ч.1 ст.93 Закона №44 –ФЗ нарушений не выявлено. Заказчиком не превышен максимальный лимит закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 1 статьи 104 ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В проверяемом периоде администрацией муниципального образования п. Михайловский Саратовской области информация в реестр о недобросовестных поставщиках не вносилась.

Выводы и предложения:

Исходя из изложенного, в ходе проведения проверки установлены нарушения п.4 ч.1 ст.93 Закона, содержащие признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.29 КоАП РФ, - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п.4 ч.1 ст.93 Закона осуществляются Заказчиком без использования функционала электронных магазинов, что противоречит Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2019г № 117-р, и не позволяет получить дополнительную экономию средств.

На основании выше изложенного, в целях исключения нарушений требований, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств администрации муниципального образования п. Михайловский рекомендовано:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства в сфере закупок, принять меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Председатель
контрольно-счетной комиссии
муниципального образования
п. Михайловский Саратовской области



Ю.В. Толстухина